

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий по совершенствованию технического регулирования в строительстве

Мероприятие	Вид документа, подтверждающего исполнение мероприятия	Ответственный исполнитель (исполнитель)	Срок	Ожидаемый результат
1. Принятие уточненного перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» по результатам проведения оценки регулирующего воздействия	1 этап - доклад в Правительство Российской Федерации о проведении оценки регулирующего воздействия 2 этап - постановление Правительства Российской Федерации	Минэкономразвития России Минстрой России	45 дней с момента представления проекта постановления Минстроем России	Исчерпывающий перечень требований к строительству, составленный с учетом необходимости обеспечения безопасности и оптимизации затрат предпринимателей
Существующий в настоящее время перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1047-р), содержит ряд устаревших нормативно-технических документов. Во избежание установления избыточных требований принятие нового перечня должно происходить после проведения оценки регулирующего воздействия в виде постановления Правительства Российской Федерации (т.к. в перечне закрепляются обязательные требования).				
2. Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающих установление обязательных нормативно-технических требований в области строительства единым федеральным органом исполнительной власти (Минстроем России) в виде нормативных правовых	Федеральный закон о внесении изменений в Федеральные законы: от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ	Минстрой России Минэкономразвития России МЧС России Роспотребнадзор Ростехнадзор	–	Установление однозначных требований к строительной продукции

актов

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ
 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ
 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Одной из ключевых проблем технического регулирования в строительстве является издание нормативных правовых актов, устанавливающих требования к проектированию и строительству, целым рядом ведомств, что приводит к противоречиям в устанавливаемых требованиях и влечет предъявление различных требований разными органами. Кроме того, ряд обязательных требований устанавливается не в нормативных правовых актах, а в документах, которые разрабатываются в непрозрачном порядке и не проходят государственную регистрацию в Минюсте России, что противоречит пункту 10 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»

3. Исключение дублирующих и избыточных административных процедур при подготовке и согласовании специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства

федеральный закон о внесении изменений в Федеральные законы:	МЧС России	–	Закрепление
от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;	Минстрой России		прозрачного
от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»	Минэкономразвития России		порядка разработки специальных технических условий
приказ МЧС России о внесении изменений в приказ МЧС России от 28 ноября 2011 г. № 710	МЧС России		
	Минстрой России		
	Минэкономразвития России		

постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87

Минстрой России
МЧС России
Минэкономразвития
России

приказ Министра России «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»

Минстрой России
МЧС России
Минэкономразвития
России

приказ Минрегиона России «Об отмене приказа Минрегиона России от 1 апреля 2008 г. № 36»

Минрегион России

Действующими нормативными правовыми актами предусмотрены противоречивые основания для разработки СТУ, дублируется процедура согласования СТУ в различных ведомствах.

4. Распространение методики расчета пожарного риска, утвержденной приказом МЧС России от 30 июня 2009 г. № 382, на здания классов пожарной опасности Ф1.1, Ф1.3, Ф1.4.

Приказ МЧС России о внесении изменений Приказ МЧС РФ от 30 июня 2009 г. № 382
«Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной

Устранение необоснованных ограничений при проектировании зданий

–

МЧС России
Минстрой России
Минэкономразвития
России

опасности»

Методика расчета пожарного риска, утвержденная приказом МЧС России от 30 июня 2009 г. № 382, не распространяется на здания классов пожарной опасности Ф1.1, Ф1.3, Ф1.4., что делает невозможным расчет пожарного риска для указанных объектов и отступление от сводов правил в сфере пожарной безопасности (эти документы становятся обязательными для применения).

5. Принятие технического регламента Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»	Минстрой России Минэкономразвития России Минпромторг России МЧС России Минтранс России Ростехнадзор Роспотребнадзор совместно с РСПП	–	Закрепление единых для стран-членов Таможенного союза требований к осуществлению строительства
--	---	---	---	--

Принятие технического регламента Таможенного союза необходимо для обеспечения интеграционных процессов.

6. Закрепление порядка предъявления строительных, противопожарных, санитарно-эпидемиологических требований и требований в области промышленной безопасности к объектам, введенным в эксплуатацию (строящимся, запроектированным) до издания этих требований	Федеральный закон о внесении изменений в Федеральные законы: от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	Минстрой России Минэкономразвития России МЧС России Ростехнадзор Роспотребнадзор	–	Формирование унифицированного подхода к вопросу распространения вновь вводимых требований к существующим (строящимся, запроектированным) объектам
---	---	--	---	---

В действующем законодательстве однозначно не урегулирован вопрос предъявления к введенным в эксплуатацию объектам (строящимся объектам, а также объектам, проектная документация на которые была направлена на экспертизу) требований, содержащихся в нормативных технических документах, которые были изданы после ввода таких объектов в эксплуатацию (после начала строительства либо после направления проектной документации на экспертизу), что зачастую приводит к необходимости реконструкции объекта, повторной подготовки проектной документации.

7. Издание разъяснений, уточняющих статус нормативных документов, не являющихся обязательными для применения (при экспертизе проектной документации и строительном надзоре) в соответствии с действующим законодательством	Разъяснения	Минстрой России Минэкономразвития России МЧС России	—	Исключение возможности предъявления необоснованных требований при проведении экспертизы проектной документации и строительном надзоре
--	-------------	---	---	---

В настоящее время широко распространена практика предъявления организациями экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также органами государственного строительного надзора требований, соблюдение которых не является обязательным в соответствии с законодательством о техническом регулировании.